

18

REGLAMENT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Donant per descomptat el principi de representativitat política, conferit només als representants del poble (Batle i Regidors) mitjançant les urnes, els quals formen la corporació municipal, existeixen també agrupacions, associacions, col·lectius i altres entitats representatives, tant a nivell territorial com sectorial, les quals, per la seva implantació i participació en múltiples activitats reivindicatives, veïnals, festives, culturals, etc., tenen influència dins la població, detectant, indicant i denunciant la problemàtica social i urbana i, al mateix temps, són importants en la dinamització de la vida ciutadana.

Aquesta realitat del moviment associatiu és reconeguda per l'Administració Municipal, la qual, amb la voluntat clara i decidida de donar una participació real i efectiva als ciutadans i les seves organitzacions, accepta com a interlocutors vàlids i eficaços dels ciutadans aquelles entitats que, representant interessos sectorials o territorials de la població, estan legalment constituïdes, són actives i funcionen democràticament en tots els seus actes i acords socials.

Per tal de conèixer aquesta realitat del moviment associatiu i de possibilitar una correcta política de foment de l'associacionisme, es crea el Registre Municipal d'Entitats Ciutadanes.

És, per altra banda, voluntat política de l'Ajuntament de Felanitx que la gestió municipal sigui transparent i que tingui en compte l'opinió dels ciutadans, tant mitjançant les seves entitats i associacions com individualment considerats. És per tot això que l'Ajuntament de Felanitx presenta a l'aprovació d'aquest Ple un Reglament de Participació Ciutadana adequat a la nova normativa vigent, que fa possible que els ciutadans puguin expressar la seva opinió i les seves propostes als òrgans del Govern Municipal i aquestes puguin ser tingudes en compte.

El present Reglament té per objecte el foment de la participació dels ciutadans dins la vida local, d'acord amb les formes, els mitjans i els procediments que s'hi estableixen, a l'empara de les competències i les potestats d'autoorganització reconegudes a l'Ajuntament per la Llei de Bases de Règim Local i la seva normativa complementària.

Constitueixen objectius del present Reglament:

- Donar la més àmplia informació sobre les activitats, les obres i els serveis municipals.
- Facilitar i promoure la participació dels veïns i les associacions que els agrupen en la gestió municipal, sense detriment de les facultats de decisió i govern que corresponen als òrgans representatius municipals.
- Fer efectius els drets dels veïns recollits a l'article 18 de la Llei de Bases de Règim Local 7/1985 de 2 d'abril; els reconeguts a l'Estatut del veí, al títol VII, capítol I, article 226 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les entitats locals del 28 de novembre de 1986, i els que es puguin recollir en la normativa que es desenvolupi.
- Potenciar la vida associativa dins el terme municipal de Felanitx i en el si dels diversos sectors socials.
- Aproximar la gestió municipal als veïns, millorant-ne l'eficàcia i la transparència.
- Garantir la solidaritat i l'equilibri entre les distintes zones del terme municipal.

CAPÍTOL PRIMER: REGISTRE MUNICIPAL D'ENTITATS CIUTADANES

Article 1.

Totes les entitats legalment constituïdes que tinguin com a objectius la defensa, el foment o la millora dels interessos generals o sectorials del municipi de Felanitx, l'àmbit d'actuació de les quals compregui el terme municipal de Felanitx, o part d'aquest, i hi tinguin la seva seu social, poden optar a ser inscrites en el Registre Municipal d'Entitats Ciutadanes.

Article 2.

1. L'esmenat Registre dependrà de la Secretaria General de la Corporació i les seves dades seran públiques.
2. Les entitats que aspirin a inscriure's al Registre esmentat hauran de presentar còpia dels estatuts o normes de funcionament vigents; l'acta, d'acord amb aquest, de l'última assemblea general de socis, o d'un òrgan equivalent, en el qual fos elegida la junta vigent en el dia de la inscripció, amb l'adreça i telèfon, si s'escau, dels membres de dita Junta; el nombre de socis inscrits en el moment de la sol·licitud i una memòria de les activitats que realitzen.
3. En el termini de 15 dies des de la sol·licitud d'inscripció, tret que aquesta hagués d'interrompre's per la necessitat de esmenar deficiències en la documentació, el Batle decretarà la inscripció de l'entitat en el Registre Municipal d'Entitats Ciutadanes (RMEC) i li notificarà aquesta resolució, amb el nombre d'inscripció assignat. A partir d'aquest moment es considerarà d'alta a tots els efectes.
4. Les associacions inscrites estan obligades a notificar a l'Ajuntament qualsevol modificació de les dades incloses en la documentació que hagi servit de base per a la inscripció, dins el mes següent al de la data en què la modificació s'hagi produït excepte el nombre d'associats el qual juntament amb el pressupost i el programa anual d'activitats es comunicarà abans del dia 31 de gener de cada any. La manca d'aquesta documentació podrà determinar la no continuïtat de la seva inscripció en el RMEC.

Article 3.

Per exercir els drets de participació reconeguts en els articles 232, 233, 234 i 235 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat per Real Decret 2568/86, de 28 de novembre, les Entitats hauran d'estar inscrites en el Registre Municipal d'Entitats Ciutadanes.

Article 4.

El Registre té per objecte permetre a l'Ajuntament conèixer el nombre d'entitats existents en el Municipi, les seves finalitats i representativitat, per tal de possibilitar una correcta política municipal de foment de l'associacionisme participatiu.

Article 5.

Les certificacions expedides sobre aquestes dades registrals seran documents únics per acreditar la condició de la inscripció i la naturalesa de l'associació o entitat declarada d'utilitat pública-municipal quan pertoqui.

Article 6.

L'Ajuntament donarà targes acreditatives de llur condició a les entitats inscrites, que seran suficients per comparèixer davant qualsevol oficina, dependència, servei, organisme o empresa municipal i formular de forma escrita i davant els seus registres d'entrada, peticions, reclamacions,

instar llicències i autoritzacions, sol·licitar aportacions de qualsevol tipus de recursos i, en general, exercir qualsevol tipus de drets reconeguts en el present Reglament i a la resta de la normativa vigent en matèria d'iniciativa i participació ciutadana en la gestió municipal.

Article 7.

Les entitats ciutadanes que, inscrites en el RMEC, tinguin com a objectiu social la defensa dels interessos generals o sectorials dels veïns de Felanitx, i que realitzin les seves activitats en relació amb algun dels àmbits d'actuació municipal, podran ser declarades Entitats d'Interès Público-Municipal.

Article 8.

La declaració d'Entitat d'Interès Público-Municipal s'iniciarà a instàncies de les pròpies Entitats mitjançant una sol·licitud dirigida al batle president de la Corporació. S'haurà de presentar:

- a) exposició de motius que aconsellen el reconeixement de l'entitat ciutadana d'interès pública-municipal;
- b) dades de la seva inscripció en el RMEC;
- c) memòria de les activitats realitzades al llarg del darrer o darrers anys;
- d) acreditar, com a mínim, 100 socis o un 5% del cens de població de Felanitx;
- e) haver establert amb anterioritat concerts o convenis de col·laboració amb l'Ajuntament.

Article 9.

Una vegada acordat pel Ple de l'Ajuntament el reconeixement d'Utilitat Pública-Municipal d'una Entitat Ciutadana, d'ofici s'inscriurà tal reconeixement en el RMEC.

Article 10.

Les entitats inscrites en el RMEC podran accedir a l'ús de locals municipals, prèvia autorització del batle, amb la limitació que imposi la coincidència d'ús per part de diverses entitats o pel propi Ajuntament. Cada una d'elles és responsable del bon ús de les esmentades instal·lacions.

CAPÍTOL SEGON: LA INFORMACIÓ I LA RECOLLIDA D'OPINIONS

Article 11.

L'Ajuntament es compromet a informar dels seus plans d'actuació, del desenvolupament d'aquests plans i dels resultats obtinguts, a través dels mitjans de comunicació social, publicacions, cartells, assemblees i altres mitjans d'expressió.

Article 12.

Tota entitat ciutadana inscrita en el Registre Municipal d'Entitats Ciutadanes podrà sol·licitar a l'Ajuntament qualsevol informació sobre la gestió municipal, fent-ho necessàriament per escrit, i se li haurà de respondre en el termini màxim de 30 dies en forma raonada.

Article 13.

Les entitats ciutadanes inscrites en el RMEC podran expressar les seves opinions sobre la política municipal en els mitjans de comunicació de l'Ajuntament, en cas que existeixin.

Article 14.

1. Les entitats ciutadanes podran instal·lar llocs d'informació al públic, després de l'autorització municipal, garantint l'Ajuntament l'exercici de la llibertat d'expressió.
2. Complementàriament i sense perjudici de l'assenyalat anteriorment, l'Ajuntament instal·larà un plafó d'informació municipal per tal que el puguin utilitzar les associacions inscrites en el RMEC, atenent-se a l'àmbit d'actuació de cada una d'elles.

Article 15.

1. L'ordre del dia del Plenari serà exhibit al Tauló d'Anuncis de l'Oficina d'Informació Municipal amb l'antelació de 48 hores de forma habitual, i de 24 hores en cas d'urgència o de convocatòries extraordinàries. S'exceptuen les extraordinàries i urgents que poden convocar-se legalment amb antelació inferior a 24 hores, que s'exhibiran amb l'antelació que sigui possible.
2. Les entitats inscrites en el RMEC podran gaudir, sempre que ho sol·licitin expressament, dels drets següents:
 - a) rebre, per una part, en el seu domicili social les convocatòries dels òrgans col·legiats municipals que facin sessions públiques, sempre que a l'ordre del dia figurin qüestions relacionades amb l'objecte social de l'entitat i, per altra, rebre en els mateixos supòsits les resolucions i acords adoptats per dits òrgans municipals;
 - b) rebre les publicacions, periòdiques o no, que editi l'Ajuntament, sempre que resultin d'interès per a l'entitat, atès el seu objecte social.
 - c) Les entitats declarades d'Interès Público-Municipal, prèvia sol·licitud per escrit, podran rebre còpies de les resolucions i acords adoptats per la Comissió de Govern, així com de les resolucions del Batle, i les que per la seva Delegació dictin els Delegats.

Article 16.

1. L'Ajuntament es compromet a recollir i tenir en compte les opinions dels ciutadans i de les seves organitzacions o entitats a través d'escrits, entrevistes, reunions i assemblees, sense que això no minvi les facultats de decisió municipal.
2. Els ciutadans i les seves associacions tenen dret a obtenir còpies i certificacions acreditatives dels acords de l'Ajuntament i els seus antecedents, així com a consultar arxius i registres, d'acord amb la legislació vigent.

CAPÍTOL TERCER: PARTICIPACIÓ DAVANT LA CORPORACIÓ

Article 17.

En els termes prevists a la legislació vigent, les entitats ciutadanes, tant de forma individual, com agrupades per interessos territorials o sectorials, inscrites al Registre Municipal d'Entitats Ciutadanes podran sol·licitar, a través d'escrit dirigit al batle de forma raonada, expressar la seva opinió davant la Corporació, a través d'un representant, sobre alguna qüestió que figuri a l'ordre del dia del Plenari. La intervenció es farà amb anterioritat a la lectura, debat i votació de la proposta inclosa dins l'ordre del dia.

Article 18. Les sol·licituds esmentades a l'article anterior, hauran de tenir entrada a l'Ajuntament en hores de registre, i, com a màxim, dues hores abans del començament de les sessions que es puguin realitzar durant l'horari d'oficines. La durada de les intervencions no podrà sobrepassar els 10 minuts, i la presidència podrà tallar les que s'allunyin de la finalitat per la que varen ser concedides.

Article 19.

Per poder exercir aquest dret de forma eficaç, les entitats que ho sol·licitin rebran l'ordre del dia dels plenaris amb la suficient antelació.

Article 20.

Les entitats que representin interessos globals de Felanitx podran fer precis i promoure propostes sobre qüestions que afectin tot el poble o una part d'aquest. L'Ajuntament es compromet a considerar-les i donar-ne compte al Ple Municipal, sense detriment de les facultats de decisió municipal.

Article 21.

Acabada la sessió del Ple, el batle pot establir un torn de precis i preguntes per part del públic assistent sobre temes concrets d'interès municipal. Correspon al batle ordenar i tancar dit torn.

DE LA CONSULTA POPULAR

Article 22.

El Batle, d'acord amb l'article 71 de la Llei 7 de 1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, amb acord per majoria absoluta de Ple i autorització del Govern de l'Estat, podrà sotmetre a consulta popular aquells assumptes de la competència pròpia municipal i de caràcter local que siguin d'especial rellevància per als interessos dels veïns, llevat dels relatius a la Hisenda Local.

Article 23.

1. La consulta popular es durà a efecte en l'àmbit que sigui d'aplicació i, si s'escau, amb les adaptacions procedents, de conformitat amb la legislació municipal i la Llei Orgànica 2 de 1980, de 18 de gener, que regula les diferents modalitats del referèndum i especialment el que disposa el capítol II, que estableix el procediment per al referèndum.
2. La consulta expressarà les possibles solucions i alternatives amb la màxima informació escrita i gràfica possible.

Article 24.

1. Correspon al batle ordenar la realització dels tràmits pertinents per fer la consulta popular.
2. Acomplint els requisits legals, els veïns de Felanitx també podran sol·licitar la consulta popular per petició col·lectiva d'un mínim de signatures no inferior al 5% del cens electoral del municipi.

Article 25.

1. Quan un assumpte afecti específicament una zona del poble, l'associació de veïns corresponent podrà ser considerada, si així ho sol·licita, part afectada, i quan l'assumpte afecti l'àmbit d'actuació o els objectius de qualsevol entitat ciutadana inscrita al Registre Municipal d'Entitats, aquesta també podrà sol·licitar que se la declari afectada i en ambdós casos seran enviats als interessats els documents que afectin l'esmentat assumpte.
2. Per tal que es pugi exercir aquest dret, l'Ajuntament comunicarà a les entitats inscrites en el RMEC les actuacions de caràcter general que les afectin.

DE LES COMISSIONS INFORMATIVES

Article 26.

Les entitats que, representant interessos globals del poble ho sol·licitin, podran participar a les Comissions Informatives Municipals, amb veu i sense vot i amb un representant que rebrà amb l'escaient antelació l'ordre del dia corresponent.

Article 27.

Les entitats amb objectius específics podran ser convocades a les comissions informatives, mitjançant un representat, amb veu, però sense vot, als sols efectes d'escoltar el seu parer o rebre el seu informe respecte d'un tema concret, havent-se d'absentar una vegada escoltat el seu parer o rebut el seu informe.

Article 28.

Dins les Comissions Informatives o dins altres organismes municipals, es recolliran en acta les intervencions dels representats de les entitats.

DE LES EMPRESES MUNICIPALS I ALTRES SERVEIS DEPENDENTS DE L'AJUNTAMENT

Article 29.

Els estatuts de les empreses municipals i dels organismes autònoms, si s'escau, definiran la participació, en els seus consells d'administració i juntes directives, dels representants de les entitats ciutadanes inscrites en el RMEC, declarades d'interès públic-municipal i que representin interessos generals.

Article 30.

Podran participar en la gestió dels serveis socials i culturals, dins patronats o centres dependents de l'Ajuntament, les entitats inscrites en el RMEC afectades en llurs competències per l'àmbit d'actuació del servei municipal en qüestió. Es podran signar, entre entitats inscrites en el RMEC i l'Ajuntament, convenis, concerts o altres tipus de col·laboracions previstes a les lleis que permetin una participació real a aquesta gestió.

ÒRGANS DESCONCENTRATS: COMISSIONS (MIXTES)

Article 31.

Amb la finalitat de poder comprovar i assegurar la correcta actuació de les empreses, entitats o individus que, mitjançant qualsevol tipus de contractació, siguin concessionaris d'alguna prestació de servei públic, la Corporació Municipal podrà crear diferents Comissions (Mixtes) que actuaran com a òrgans descentralitzats.

Aquestes Comissions seran mixtes, amb participació de membres de l'Ajuntament i representants dels ciutadans.

El funcionament i composició d'aquestes Comissions es regirà per la normativa que s'aprovi el Plenari Municipal i els seus informes seran de caràcter informatiu i no minvaran les facultats de decisió i govern que corresponen únicament als òrgans representatius municipals.

EL CONSELLS SECTORIALS

Article 32.

L'Ajuntament podrà acordar la creació de Consells Sectorials per a cada un dels sectors de l'activitat municipal.

Article 33.

Podran ser entre altres, funcions dels Consells Sectorials:

- a) Presentar iniciatives, suggeriments i propostes perquè siguin discutides als òrgans de govern corresponents.
- b) Proposar solucions a problemes concrets o globals del sector.
- c) Col·laborar en estudis i elaboracions de programes, projectes i disposicions generals del sector.
- d) Assessorar l'elaboració dels programes d'actuació i el pressupost del sector corresponent.

Article 34.

Hi podrà participar, amb un representant, qualsevol entitat inscrita en el RMEC, quan dins el seus objectius hi figurin activitats corresponents al sector del qual sol·licita formar part.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Primera.

Per tal de gestionar i canalitzar les actuacions previstes al present Reglament de Participació Ciutadana, es crearà un Departament/Negociat de Participació Ciutadana, que comptarà amb recursos humans i pressupostaris suficients per atendre la correcta realització de la funció assignada.

Segona.

Totes aquelles entitats que ja figurin inscrites en el Registre d'Associacions Veïnals d'aquest Ajuntament, si no comuniquen el seu desig de no figurar-hi, mantindran la seva inscripció.

DISPOSICIONS FINALS

Primera.

L'Ajuntament podrà subscriure un conveni-marc anual que defineixi l'actuació concertada i de col·laboració entre l'Ajuntament i les entitats inscrites en el RMEC. Aquest conveni-marc definirà les activitats susceptibles de concertació i els nivells de finançament.

Segona.

Dins la voluntat de fomentar i promoure la participació veïnal en la gestió municipal, aquest Reglament no exclou que es puguin donar altres formes de participació en els termes prevists en els articles 128 i 129 del ROF (Reial Decret 2568/1986 de 28 de novembre) que, una vegada superat el període experimental, i prèvia consulta amb les entitats inscrites en el Registre Municipal d'Entitats Ciutadanes, s'aniran afegint al present Reglament.

Tercera.

El present Reglament de Participació Ciutadana, aprovat per Ple de l'Ajuntament de Felanitx en data 04 de desembre de 1995, entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació íntegra al Butlletí Oficial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sempre que hagi transcorregut el termini de l'article 65.2 de la Llei Reguladora de Bases de Règim Local.

Felanitx, 4 de desembre de 1995

PARTICIPACIÓ.MRM